



OBČINA ROGAŠKA SLATINA
OBČINSKI SVET

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700
F: 03 81 81 724
E: obcina@rogaska-slatina.si
www.rogaska-slatina.si

Številka: 0320-0006/2019
Datum: 19.6.2019

Zadeva: **Gradivo za 6. točko dnevnega reda 7. redne seje Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina**

Predlagatelj: mag. Branko Kidrič, župan

Zadeva: **Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, 1. in 2. obravnava**

Pravne podlage: **Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list, št. 139/06, 9/17)**
Statut Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 67/17)
Poslovnik Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 67/17)

Poročevalca: mag. Branko Kidrič, župan in ga. Petra Gašparić

Priloga: Zapisnik Statutarno pravne komisije

Predlog sklepa:

- 1. Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje se obravnava po skrajšanem postopku.**
- 2. Občinski svet Občine Rogaska Slatina sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje v 1. in 2. obravnavi.**

Na podlagi 8. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Rogaška Slatina (Uradni list RS, št. 133/04, 94/13), 15. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Rogatec (Uradni list RS, št. 16/05 in 54/15), 6. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Podčetrtek (Uradni list RS, št. 29/99), 2. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 23/15, 14/19) in 6. člena Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Kozje (Uradni list RS, št. 98/99, 42/10) so Občinski svet Občine Rogaška Slatina na . redni seji na podlagi 16. člena Statuta Občine Rogaška Slatina (Uradni list RS, št. 67/17), Občinski svet Občine Rogatec na . redni seji na podlagi 16. člena Statuta Občine Rogatec (Uradni list RS, št. 27/18), Občinski svet Občine Podčetrtek na na podlagi 17. člena Statuta Občine Podčetrtek (Uradni list RS, št. 43/18 – UPB1), Občinski svet Občine Šmarje pri Jelšah na . redni seji na podlagi 16. člena Statuta Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 57/17), Občinski svet Občine Kozje na na podlagi 16. člena Statuta Občine Kozje (Uradni list RS, št. 62/87), v skladu z 49.a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, 6/94 - odl. US, 45/94 - odl. US, 57/94, 14/95, 20/95 - odl. US, 63/95 - ORZLS19, 73/95 - odl. US, 9/96 - odl. US, 39/96 - odl. US, 44/96 - odl. US, 26/97, 70/97, 78/97 - ZIPRS-A, 10/98, 34/98 - ZIPRS-B, 68/98 - odl. US, 74/98, 59/99 - odl. US, 70/00, 28/01 - odl. US, 87/01 - ZSam-1, 51/02, 108/03 - odl. US, 72/05, 21/06 - odl. US, 14/07 - ZSPDPO, 60/07, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18) sprejeli

ODLOK

o spremembah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje

1. člen

V Odloku o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (Uradni list RS, št. 87/15) se 2. člena spremeni tako, da se glasi:

»Občina Rogaška Slatina, Občina Rogatec, Občina Podčetrtek, Občina Šmarje pri Jelšah in Občina Kozje ustanovijo skupno upravo z imenom Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:

- občinske inšpekcije,
- občinskega redarstva,
- varstva okolja,
- urejanja prostora,
- urejanje prometa.«

2. člen

Drugi stavek 1. odstavka 3. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Uradni naslov in spletna stran organa se objavi na spletni strani Občine Rogaška Slatina in spletnih straneh občin soustanoviteljic.«

3. člen

Prvi odstavek 6. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Skupna uprava opravlja upravne, strokovne in pospeševalne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in sicer: naloge občinske inšpekcije, naloge redarstva, službo nadzora občinskih cest, komunalne inšpekcije, varstva okolja, urejanja prostora in urejanje prometa.«

4. člen

7. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Skupna uprava je prekrškovni organ vseh občin ustanoviteljic skupne uprave.

(2) Sedež skupne uprave je na Občini Rogaška Slatina, Izletniška ulica 2, 3250 Rogaška Slatina.

(3) Pooblaščenec uradne osebe skupne uprave vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določenih s predpisi občin ustanoviteljic ter državnih predpisih, ki takšna pooblastila določajo. Seznam predpisov, ki vsebujejo pooblastila uradnih oseb prekrškovnega organa, objavi vsaka občina ustanoviteljica na svoji spletni strani.

(4) Plačane globe za prekrške, ki jih izreče skupna uprava, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

(5) Stroški postopkov v upravnih ali prekrškovnih zadevah so stroški proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.«

5. člen

Odlok začne veljati 15 dan po objavi v Uradnem listu RS.

Št. 0320-

Rogaška Slatina, dne

mag. Branko Kidrič l.r.
Župan Občine Rogaška Slatina

Matija Čakš l.r.
Župan Občine Šmarje pri Jelšah

Milena Krajnc l.r.
Županja Občine Kozje

Martin Mikolič
Župan Občine Rogatec

Peter Misja l.r.
Župan Občine Podčetrtek



OBČINA ROGAŠKA SLATINA

Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700
F: 03 81 81 724
E: obcina@rogaska-slatina.si
www.rogaska-slatina.si

Številka: 030-0004/2019
Datum: 19. 6. 2019

Zadeva: Predlog Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje, 1. in 2. obravnava

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ODLOKA

Delovanje Skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje poleg Zakona o lokalni samoupravi in Zakona o financiranju občin določa Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje (Uradni list RS, št. 87/15). Ta v drugem členu določa, da se skupno opravljanje nalog izvajajo naloge na področju občinske inšpekcije in občinskega redarstva.

Zakon o lokalni samoupravi v članih od 49.a do 49.d določa pogoje ustanovitve skupne občinske uprave. Smotno je, da več občin skupaj opravlja iste naloge, kar je racionalnejše in učinkoviteje pri razvoju nekega lokalnega območja. Rezultati se kažejo tako pri porabi javnih sredstev, kot tudi pri učinkih v okolju in med občani.

Zakon o financiranju občin v 26. členu določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

Te naloge so:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

Tako bodo v bodoče občine iz državnega proračuna (od leta 2020 dalje) za dve nalogi prejele le še 35 % za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim, povečani za 20 %.

V trenutno veljavnem odloku sta določeni nalogi občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. V praksi se pri opravljanju nalog zaradi različnih potreb občanov, društev in drugih pravnih organizacij ter občinskih uprav pojavljajo primeri, ko inšpektorja in redarji opravljajo tudi naloge s področja varstva okolja, urejanje prostora in urejanje prometa.

To so primeri, ko je potrebno zagotoviti odstranjevanje nepravilno odloženih odpadkov, posredovati in sodelovati z ostalimi državnimi okoljskimi službami (Agencija RS za vode, državne inšpekcije za okolje in prostor), naloge, pri katerih sodelujemo z OKP javnim podjetjem za komunalne storitve, naloge, pri katerih sodelujemo z občinskimi upravami na področju varovanja okolja (čistilne akcije okolja, urejanje zbirnih mest odpadkov ipd.).

Glede urejanja prostora MIR pogosto sodeluje z občinskimi upravami na področju umeščanja javnih enostavnih objektov (prostori zbirnih mest za odpadke), urbane oprema na javnih površinah, posebna parkirna mesta, javne izposojevalnice koles.

Prav tako v veliko primerih MIR sodeluje z občinskimi upravami glede urejanja prometa, ko sodeluje pri ureditvi kolesarskih povezav, pri ureditvi mirujočega prometa, postavitvi prometne signalizacije, sodeluje z občinskimi Sveti za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, pri aktivnostih glede celostnih prometnih strategij ter drugih opravilih, ki temeljijo na urejanju prometne infrastrukture.

Zaradi navedenega predlagamo spremembo odloka, kot obrazloženo - skupni občinski upravi bi se dodatno dodelile tri dodatne naloge: varstva okolja, urejanje prostora in urejanje prometa. Tudi zaradi tega bi v skladu s četrnim odstavkom 26. člena ZFO pridobili dodatnih 15 % točk, kar bi pomenilo, da bi občine iz državnega proračuna (od leta 2020 dalje) za pet nalog prejele 50 % za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim, povečani za 20 %.

2. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ODLOKA

Uveljavitev splošnega akta bo pomenilo ugodne finančne posledice za občine soustanoviteljice, saj bomo lahko sofinanciranje organa uveljavljali v polni višini.

Samo sprejetje odloka pomeni strošek objave v uradnih glasilih. Odlok bo podlaga za spremembo akta o sistemizaciji delovnih mest. Trenutno se ne načrtuje dodatnih delovnih mest, ampak bi dodatne naloge opravljali trenutno sistemizirani javni uslužbenci, tako, kot to v praksi počnejo že sedaj.

3. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ODLOKA

Sprejetje odloka bi dolgoročno pomenilo dodatne možnosti morebitne lažje reorganizacije občinskih uprav, dodatne zaposlitve za potrebe omenjenih nalog, ki bi se opravljale v skupni občinski upravi. Administrativno poslovanje pri veljavni sistemizaciji delovnih mest zaradi širitve obsega nalog ne bi pomenilo dodatnih obremenitev. Javni uslužbenci v skupni občinski upravi se bodo udeleževali rednih seminarjev in izobraževanj, ki bodo organizirana na teme omenjenih nalog.

Predlagamo obravnavo po skrajšanem postopku, saj gre za prilagoditev/povečan obseg nalog v skladu s pričakovanji občin soustanoviteljic skupnega organa, s predlogom je soglašala tudi Statutarno pravna komisija na seji dne 18.6.2019.

Petra GAŠPARIČ
Podsekretarka

mag. Branko KIDRIČ
ŽUPAN



OBČINA ROGAŠKA SLATINA
Statutarno pravna komisija
Izletniška ulica 2, 3250 Rogaska Slatina

T: 03 81 81 700
F: 03 81 81 724
E: obcina@rogaska-slatina.si
www.rogaska-slatina.si

Številka: 0320-0001/2019
Datum: 18.6. 2019

Z A P I S N I K

4. redne seje **Statutarno pravne komisije** Občine Rogaska Slatina, ki je bila v torek, 18.6. 2019, s pričetkom ob 15.00 v sejni dvorani Občine Rogaska Slatina.

Sejo je na podlagi 71. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Rogaska Slatina (Uradni list RS, št. 67/07) sklicala predsednica, Sergeja Sotošek.

Prisotni: Karl Sinko, mag. Bojan Pirš, Terezija Tomić, Sergeja Sotošek.

Opravičeno odsoten: Beno Urbič.

Ostali prisotni: Petra Gašparič, vodja oddelka za splošne in kadrovske zadeve.

Predsedujoča je po uvodnem pozdravu ugotovila, da je seja sklepčna, podala v sprejem naslednji

p r e d l o g d n e v n e g a r e d a :

1. Potrditev zapisnika 3. redne seje.
2. Pregled realizacije sklepov prejšnje seje.
3. Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaska Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje.
4. Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi JZ ZD Šmarje pri Jelšah.
5. Pregled aktov MPI Vrelec d.o.o.
6. Razno.

Po razpravi so člani komisije s 4 glasovi/soglasno sprejeli

s k l e p :

Sprejme se predlagani dnevni red.

K 1. in 2. točki

Predsednica komisije ugotovi, da je bil zapisnik 3. redne seje komisije že potrjen in predlagan občinskemu svetu. Opomni, da je sklep o preveritvi usklajenosti splošnega akta, ki se nanaša na

Pravilnik o plačah ostal nerealiziran in da naj občinske strokovne službe pripravijo pregled usklajenosti Pravilnika o plačah in plačilih občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta. Ga. Terezija Tomič je opozorila, da člani komisije niso prejeli kopij sklepov skupščine MPI Vrelec d.o.o. iz leta 2018, vpisanih v knjigo sklepov, kot je bilo s sklepom 3. seje zahtevano.

K 3. točki

Ga. Petra Gašparić je predstavila namen predlagane spremembe Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave za področje inšpektorata in redarstva. G. Sinko Karel je izpostavil potrebne redakcijske popravke, predvsem v smislu lektorskih izboljšav in uporabe sklonov, ki naj bi se upoštevale pred objavo dokumenta v Uradnem listu.

Ga. Sergeja Sotošek je izpostavila dejstvo, da je kot prekrškovni organ določen skupni organ, ne pa s polnim imenom. Ga. Tomič je opozorila, da je potrebno preambulo dokumenta dopolniti (kot na predlogu za 3. sejo komisije) in zastavila vprašanje, zakaj je pripravljavec dokumenta iz predloga za 4. sejo umaknil določilo o uskladitvi sistemizacije, kot je bilo predlagano v gradivu za 3. sejo.

Po zaključku razprave so se člani strinjali, da je predlog odloka primeren za obravnavo po skrajšanem postopku in sprejeli

sklep:

Statutarno pravna komisija ugotavlja, da je predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Rogaška Slatina, Rogatec, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah in Kozje primeren za obravnavo na občinskem svetu in usklajen z veljavnimi področnimi akti. Splošni akt se v skladu z določbo 87. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina lahko obravnava po skrajšanem postopku.

K 4. točki

Ga. Petra Gašparić je predstavila namen predlagane spremembe Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o ustanovitvi JZ Zdravstveni dom Šmarje pri Jelšah, ki se nanaša na uskladitev dejavnosti, ki jih JZ opravljala od leta 2018, s Standardno klasifikacijo dejavnosti.

Ga. Sergeja Sotošek in Terezija Tomič sta predlagali, da bi bilo pripravljavca sprememb akta (Občino Šmarje pri Jelšah) primerno opozoriti na vsebino 6. in 7. člena, ki sta bila v dosedanjem postopku sprejemanja sprememb in dopolnitev osnovnega akta pomotoma zamenjana.

Po zaključku razprave so se člani strinjali, da je predlog odloka primeren za obravnavo po skrajšanem postopku in sprejeli

sklep:

Statutarno pravna komisija ugotavlja, da je predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi JZ ZD Šmarje pri Jelšah primeren za obravnavo na občinskem svetu in usklajen z veljavnimi področnimi akti. Splošni akt se v skladu z določbo 87. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Rogaška Slatina lahko obravnava po skrajšanem postopku.

K 5. točki

Ga. Sergeja Sotošek je povzela vsebino prejetih aktov, ki se nanašajo na pravno nasledstvo dvoosebne družbe MPI Vrelec d.o.o. in pozvala člane k razpravi, glede na prejeti zapisnik KMVI, ki je navajal, naj Statutarno pravna komisija pregleda pravne podlage za delovanje družbe.

Mag. Bojan Pirš je izpostavil pristojnosti delovnega telesa in ugotovil, da je ustanovitveni akt o ustanovitvi enoosebne družbe vpisan v sodni register, zato meni, da je akt skladen z veljavnimi predpisi. Sejo je zapustil ob 16.30 uri.

G. Karl Sinko je menil, da v kolikor bi Statutarno pravna komisija predlagala spremembo ustanovitvenega akta MPI Vrelec d.o.o., bi morala svoj predlog argumentirano utemeljiti. Sicer pa je menil, da je dokument pripravil notar in, da se pričakuje, da je vsebina dokumenta skladna s predpisi.

Ga. Tomić je zastavila vprašanja, kaj je v danem primeru naloga statutarno pravne komisije in kateri akt družbe je veljaven. Odgovorila je ga. Gašparič, da je potrebno izhajati iz pristojnosti komisije, opredeljene v Poslovniku o delu občinskega sveta in da je v veljavi Akt o ustanovitvi družbe, sprejet 28. 12. 2016. Ga. Tomić je v nadaljevanju ugotovila, da veljavni akt ne določa, da mora imeti družba skupščino, Zakon o gospodarskih družbah pa določa, da v enoosebnih družbah opravlja vlogo skupščine ustanovitelj, torej Občina Rogaška Slatina. Pozivanje KMVI, da oblikuje javni poziv za predlaganje kandidatov za skupščino je po njenem mnenju zato nesmiselno. Postavila je še vprašanje, zakaj so bile skupščine v letu 2018 (5 skupščin) sklicane na podlagi družbene pogodbe, ki z dnem sprejetja Akta ustanovitvi (28. 12. 2016) ne velja več in ali so posledično, sprejeti sklepi na skupščinah, pravno formalno veljavni.

Po zaključku razprave so člani Statutarno pravne komisije ugotovili, da so prejeli kopije aktov, ki so vodili k vpisu enoosebne družbe MPI Vrelec d.o.o. v javno knjigo in, da so se z vsebino aktov seznanili.

Na podlagi Poslovnika o delu Občinskega sveta Rogaška Slatina so člani Statutarno pravne komisije v nadaljevanju ugotovili, da je v njihovi pristojnosti izključno ugotavljanje skladnosti splošnih aktov občine z veljavno zakonodajo in sprejeli

sklep:

Statutarno pravna komisija ugotavlja, da ni pristojna za podajo ocene aktov, sprejetih po ZGD.

K 6. točki

Pod 6. točko dnevnega reda ni bilo razprave, zato je predsedujoča sejo zaključila ob 17.00 uri in 35 minut.

Zapisnik prebran, brez pripomb, šteje da je potrjen.



Predsednica komisije
Sergeja Sotošek, l.r.